

ROZHODNUTIE

Číslo: 0021/2021/S-ZK
Číslo spisu: 612/2021/BA

Bratislava 17. 05. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

rozhodol

podľa § 30 ods. 1 písm. d) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov tak, že regulovanému subjektu Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava, IČO: 35 850 370 konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb **z a s t a v u j e**, pretože účastník konania na výzvu správneho orgánu v určenej lehote neodstránil nedostatky svojho podania.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bola 28. 01. 2021 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 2146/2021/BA regulovaným subjektom Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava, IČO: 35 850 370 (ďalej len „BVS, a. s.“) predložená v zmysle § 29 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) Rámcová zmluva o poskytnutí služieb – SLA uzatvorená podľa § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník medzi zmluvnými stranami BVS, a. s., a Infra Services, a. s., Hraničná 10, 821 05 Bratislava, IČO: 43 898 190 (ďalej len „INS, a. s.“) z 19. 12. 2008 (ďalej len „Rámcová zmluva“), Dodatok č. 1 a 3 k Rámcovej zmluve a Dodatok k Rámcovej zmluve z 28.11.2016, ktorého predmetom je dohoda zmluvných strán na úprave znenia Rámcovej zmluvy a všetkých príloh v znení dodatkov tak, ako je uvedené v úplnom znení Rámcovej zmluvy spolu so všetkými jej prílohami priloženými k tomuto dodatku (ďalej len „Dodatok“), Rámcovú zmluvu o poskytnutí služieb – SLA z 28. 11. 2016 v úplnom znení, ktorá v zmysle preambuly nahrádza všetky doterajšie zmluvy, ktoré upravovali vzťah medzi oboma zmluvnými stranami v predmetnej oblasti a prílohy k Rámcovej zmluve - Cenníky prác a výkonov a Požiadavky na zmenu/eskaláciu servisných služieb schvaľované počas platnosti Rámcovej zmluvy.

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania návrhu zmluvy o poskytovaní služieb.

Následne spoločnosť BVS, a. s., listom doručeným na úrad 01. 02. 2021 prostredníctvom elektronickej pošty a zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3020/2021/BA doložila podpísané znenie Dodatku a Rámcovej zmluvy z 28. 11. 2016 a zároveň Dodatok č. 6 k Rámcovej zmluve z 28. 11. 2016, Dodatok č. 7 k Rámcovej zmluve z 30. 10. 2020 spolu s Prílohou č. 5 – Cenník prác a výkonov, ktorý je platný od 11. 03. 2019. Nakoľko predložený Dodatok č. 6 a Dodatok č. 7 nebol úplný, neobsahoval podpisy zmluvných strán, spoločnosť BVS, a. s., na základe upozornenia zo strany úradu, listom doručeným na úrad 05. 02. 2021 prostredníctvom elektronickej pošty a zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3294/2021/BA predložila Dodatok č. 6 a Dodatok č. 7 opatrený podpismi zmluvných strán.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť BVS, a. s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0015/2021S-LA z 10. 02. 2021 a spoločnosť BVS, a. s., listom z 10. 02. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3322/2021/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 30 dní odo dňa doručenia výzvy, zároveň spoločnosť BVS, a. s., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo preukázané, že predmetná zmluva zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii; vysvetlenie na základe čoho bola uzatvorená Rámcová zmluva o poskytovaní služieb z 19. 12. 2008 a to predovšetkým v súvislosti s ustanovením § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii, t. j. pri vykonávaní regulovanej činnosti má regulovaný subjekt dodržiavať primeranosť vynaložených nákladov; odôvodnenie následného uzatvorenia Dodatku č. 7 keďže zmluva, podľa záverečnej správy hospodárenia vodárenských spoločností Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky z novembra 2019, bola uzatvorená ako exkluzívna zmluva a po posúdení zmluvných pokút aj nevýhodná pre BVS, a. s.; upravenie znenia Rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb v znení dodatku č. 7 v súlade so zákonom č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov; doplnenie nákladov, ktoré boli vynaložené na údržbu a opravy za obdobie predchádzajúcich troch rokov; informovanie, či nastala situácia podľa bodu 13.2 Rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb v znení Dodatku č. 7; predloženie kalkulácie cien jednotlivých položiek uvedených v Prílohe č. 5 Cenník prác a výkonov, odôvodnenie ich výšky a to vypracovaným prieskumom trhu, porovnaním ponúk od iných dodávateľov a pod.; doplnenie spôsobu

kalkulácie primeranej marže podľa bodu 10.14 Rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb v znení Dodatku č. 7 a prehľad výšky používanej primeranej marže.

Dňa 16. 03. 2021 bolo úradu spoločnosťou BVS, a. s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 7724/2021/BA doručené vyjadrenie vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb. V predmetnom podaní spoločnosť ... (text je regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo).

Spoločnosť BVS, a. s., uviedla, že ... (text je regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo). Vzhľadom na skutočnosť, že správne konanie vedené úradom sa týka vydania rozhodnutia o schválení Rámcovej zmluvy a na odstránenie vytknutých nedostatkov by bolo potrebné upraviť Rámcovú zmluvu ďalšími dodatkami a berúc do úvahy, že Rámcová zmluva v krátkom čase zanikne považuje spoločnosť BVS, a. s., ďalšie úpravy Rámcovej zmluvy formou dodatkov, resp. poskytnutie a preukázanie vo výzve úradu uvedených skutočností za nadbytočné a neefektívne.

Ďalej spoločnosť BVS, a. s., vo svojom vyjadrení navrhla, aby úrad v súlade s § 29 ods. 1 správneho poriadku opätovne prerušil predmetné správne konanie o vydanie rozhodnutia o schválení Rámcovej zmluvy z dôvodu odstránenia nedostatkov, nakoľko toho ... (text je regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo).

Úrad po preštudovaní všetkých podkladov predložených spoločnosťou BVS, a. s., mal za to, že Rámcová zmluva v znení dodatkov bola stále platná, plnil sa predmet zmluvy a nevidel zákonný dôvod na prerušenie konania, tak ako to navrhovala spoločnosť BVS, a. s. Na základe uvedeného úrad v zmysle správneho poriadku ďalej pokračoval v správnom konaní vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb podľa § 45f zákona o regulácii, podľa ktorého zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorené pred 1. novembrom 2020 je regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve, povinný predložiť na schválenie úradu najneskôr do 31. januára 2021. Úrad ďalej uviedol, že schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy o poskytovaní služieb budú zodpovedať podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad zmluvu o poskytovaní služieb neschváli.

Na základe uvedeného a skutočnosti, že spoločnosť BVS, a. s., svojím vyjadrením nedostatky podania neodstránila, úrad podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku, spoločnosť BVS, a. s., listom z 19. 03. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 7984/2021/BA opätovne vyzval aby v lehote 14 dní odo dňa doručenia tejto výzvy odstránila nedostatky podania v znení predchádzajúcej výzvy úradu.

Dňa 07. 04. 2021 bola úradu spoločnosťou BVS, a. s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 9400/2021/BA doručená žiadosť o predĺženie lehoty na odstránenie nedostatkov podania do 30. 04. 2021, a to vzhľadom na aktuálnu pandemickú situáciu a s tým súvisiacimi platnými opatreniami pre zamestnávateľov ako aj zamestnancov, a zároveň vzhľadom na výpadok časti zamestnancov spoločnosti BVS, a. s., z dôvodu zhoršeného zdravotného stavu, či nutnosti dodržiavať karanténne opatrenia, najmä za účelom zamedzenia šírenia ochorenia COVID-19.

Úrad v súlade s § 27 ods. 1 správneho poriadku v znení neskorších predpisov na základe žiadosti BVS, a. s., vyjadril súhlas s predĺžením lehoty na odpoveď na opätovnú výzvu

na odstránenie nedostatkov podania do 30. 04. 2021 prostredníctvom listu z 12. 04. 2021 zaevidovaného pod podacím číslom úradu 9716/2021/BA.

Následne 30. 04. 2021 bolo úradu spoločnosťou BVS, a. s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 12121/2021/BA doručené Upovedomenie o zániku Rámcovej zmluvy o poskytnutí služieb. Spoločnosť v predmetnom liste informovala úrad, že posudzovaná rámcová zmluva v znení jej dodatkov bola ukončená dohodou oboch zmluvných strán z 15. 04. 2021, zároveň v prílohe listu predložila kópiu Dohody o ukončení rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb-SLA uzatvorenú medzi BVS, a. s., a INS, a. s., z 15. 04. 2021. Ďalej spoločnosť BVS, a. s., navrhla úradu, aby v súlade s § 17 ods. 5 zákona o regulácii prebiehajúce konanie zastavil, vzhľadom na to, že dôvod konania začatého na návrh účastníka konania odpadol.

Úrad po dôkladnom preštudovaní všetkých podkladov ku konaniu predložených spoločnosťou BVS, a. s., konštatuje, že Rámcová zmluva v znení dodatkov bola do 15. 04. 2021 platná, plnil sa predmet zmluvy a preto nevidí zákonný dôvod na zastavenie konania z dôvodu, ktorý navrhuje spoločnosť BVS, a. s., a to že odpadol dôvod konania začatého na návrh účastníka konania. Ďalej úrad konštatuje, že Rámcová zmluva v znení dodatkov do 15. 04. 2021 spĺňala všetky zákonné podmienky v zmysle správneho poriadku vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii v súbehu s § 45f zákona o regulácii, podľa ktorého zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorené pred 1. novembrom 2020 je regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve, povinný predložiť na schválenie úradu najneskôr do 31. januára 2021. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy o poskytovaní služieb budú zodpovedať podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad zmluvu o poskytovaní služieb neschváli. Spoločnosť BVS, a. s., na výzvu správneho orgánu v určenej lehote neodstránila nedostatky svojho podania v zmysle dvoch výziev úradu, a teda nepreukázala, že zmluva o poskytovaní služieb je obvyklá v bežnom obchodnom styku, a preto konanie vo veci schválenia zmluvy zastavuje.

Podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, neschváli. Úrad pred rozhodnutím o neschválení návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy určí lehotu na odstránenie nedostatkov, ktoré vedú k takémuto rozhodnutiu úradu, ak je ich odstránenie možné.

Podľa § 45f ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. zmluvy o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 uzatvorené pred 1. novembrom 2020 je regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve, povinný predložiť na schválenie úradu najneskôr do 31. januára 2021. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy o poskytovaní služieb zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad zmluvu o poskytovaní služieb neschváli. Úrad pred rozhodnutím o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb určí lehotu na odstránenie nedostatkov, ak je ich odstránenie možné. Dňom právoplatnosti rozhodnutia úradu o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb vzniká účastníkom zmluvy právo odstúpiť od zmluvy.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 6 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Podľa § 30 ods. 1 písm. d) správneho poriadku v znení neskorších predpisov, správny orgán konanie zastaví, ak účastník konania na výzvu správneho orgánu v určenej lehote neodstránil nedostatky svojho podania a bol o možnosti zastavenia konania poučený.

Úrad po preštudovaní všetkých dostupných podkladov ku konaniu dospel k záveru, že sú splnené dôvody na zastavenie konania podľa § 30 ods. 1 písm. d) správneho poriadku a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti rozhodnutia. Úrad pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michaela Uríčková
poverená riadením odboru regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava